

STOWARZYSZENIA ZWIĄZKÓW EMERYTÓW I RENCISTÓW RESORTU SPRAW WEWNĘTRZNYCH



Policji



**Požarnictwa
RP**



**Straży
Granicznej**



**Generałów
Policji RP**



**Komendantów
Policji**

Warszawa, 15 stycznia 2013 r.

Egz.

SEJM

Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 4/6/9
00-902 Warszawa

A P E L

***Stowarzyszenia Emerytów i Rencistów Policyjnych,
Związku Emerytów i Rencistów Pożarnictwa RP,
Związku Emerytów i Rencistów Straży Granicznej,
Stowarzyszenia Generałów Policji,
Stowarzyszenia Komendantów Policji.***

W sprawie funduszu socjalnego i pomocy mieszkaniowej dla emerytów i rencistów podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

Szanowni Państwo,

w dniu 20 listopada 2012 r. Rada Ministrów przyjęła przedłożone przez ministra Spraw Wewnętrznych *„Założenia do projektu ustawy o funkcjonowaniu komisji lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw”*.

Przedmiotowe założenia, poza sferą ustawowej organizacji struktur orzecznictwa lekarskiego w resorcie spraw wewnętrznych – obejmują zmianę ustaw w zakresie rent z tytułu niezdolności do służby funkcjonariuszy i żołnierzy, w tym zlikwidowanie trzeciej grupy inwalidzkiej i możliwości podwyższenia emerytury do 15% podstawy wymiaru z tytułu związku inwalidztwa ze służbą, przy zachowaniu praw nabytych osób, które przeszły już na emeryturę lub rentę inwalidzką.

Zakładane odebranie funkcjonariuszom i żołnierzom dotychczasowych uprawnień do renty inwalidzkiej trzeciej grupy i do podwyższenia emerytury z tytułu inwalidztwa związanego ze służbą ma być zrekompensowane w stosunku do funkcjonariuszy służb podległych MSW wprowadzeniem do systemu prawnego „resortowej” prewencji rentowej i finansowego wsparcia aktywizacji zawodowej funkcjonariuszy odchodzących ze służby, realizowanej przez Zakład Emerytalno-Rentowy MSW.

Prewencja rentowa ma obejmować rehabilitację leczniczą, badania i analizy przyczyn niezdolności do służby oraz leczenie uzdrowiskowe, zaś aktywizacja zawodowa ma koncentrować się na doradztwie i przekwalifikowaniu zawodowym, w tym na dofinansowaniu studiów wyższych i podyplomowych oraz kursów zawodowych i językowych funkcjonariuszy pozostających w służbie lub zwalnianych ze służby bez prawa do zaopatrzenia emerytalnego.

Szczególna troska o zdrowie i pomyślność zawodową funkcjonariuszy jest uczuciem chwalebny. Problem tkwi w źródłach finansowania w/w przedsięwzięć. W celu pokrycia kosztów tych nowych zadań w stosunku do beneficjentów, niebędących jeszcze emerytami i rencistami, założono obniżenie o połowę corocznego odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów z 0,5% do 0,25%, aby „wygospodarowane” ich kosztem środki przeznaczyć na finansowanie bieżących potrzeb resortu spraw wewnętrznych w zakresie prewencji rentowej i aktywizacji zawodowej.

W uzasadnieniu projektu w/w założeń wnioskodawca powołuje się na podobne rozwiązania funkcjonujące w ZUS i MON. Porównanie to jest nietrafne, ponieważ w instytucjach tych prewencja rentowa nie jest realizowana z funduszu socjalnego emerytów i rencistów, lecz z Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ), własnych dochodów i odrębnych dotacji budżetowych. Natomiast aktywizacja zawodowa i pośrednictwo pracy w stosunku do wszystkich obywateli, byłych funkcjonariuszy i żołnierzy, podejmowane są za pośrednictwem urzędów pracy na koszt budżetu państwa.

W „Założeniach...” nie ma żadnego odniesienia do funkcjonariuszy oraz emerytów i rencistów służb objętych policyjną ustawą emerytalną, a nienadzorowanych przez ministra Spraw Wewnętrznych oraz do żołnierzy, a także do emerytów i rencistów wojskowych. Dokument ten nie określa również zakresu nowelizacji przepisów stanowiących ustawowe podstawy tworzenia i przeznaczenia funduszu socjalnego dla emerytów i rencistów służb mundurowych i wojskowych. W stosunku do emerytów i rencistów służb podległych ministrowi do spraw wewnętrznych podstawę prawną funduszu socjalnego stanowi art. 27 ust. 1 i ust. 1a ustawy z dnia. 16.02.1994 r., o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy policji... i ich rodzin (j.t. Dz. U. nr 8 z 2004 r., poz. 67 ze zmianami).

Wyżej wymieniona ustawa stanowi, że osobom uprawnionym do zaopatrzenia emerytalnego oraz członkom ich rodzin przysługuje prawo do świadczeń socjalnych z tworzonego na ten cel funduszu socjalnego. Fundusz socjalny tworzy się z corocznego odpisu w wysokości 0,5% rocznych środków przeznaczonych na emerytury i renty w celu finansowania świadczeń socjalnych. Zgodnie z rozporządzeniem ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9.09.2004 r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz. U. nr 208, poz. 2124 ze zmianami) środki funduszu socjalnego mogą być przeznaczone na:

1. *zapomogi pieniężne;*
2. *dopłaty do kosztów leczenia oraz zwrot części kosztów opieki paliatywno-hospicyjnej;*
3. *zwrot części kosztów pogrzebu uprawnionego, niezależnie od przysługującego z tego tytułu zasiłku pogrzebowego;*
4. *dopłaty do kosztów zakwaterowanie, wyżywienia i leczenia w sanatoriach lub uzdrowiskach;*
5. *dopłaty do kosztów wypoczynku indywidualnego i zbiorowego, a także innych form rekreacji;*
6. *dopłaty do kosztów zorganizowanego wypoczynku dzieci i młodzieży w postaci obozów i kolonii oraz innych form działalności socjalnej;*
7. *dopłaty do korzystania z różnych form działalności kulturalno- oświatowej.*

Pierwszeństwo w korzystaniu ze świadczeń socjalnych przysługuje uprawnionym:

- *posiadającym trudne warunki materialne;*
poszkodowanym na skutek klęsk żywiołowych, zdarzeń losowych powstałych niezależnie od uprawnionego;
- *sierotom zupełnym;*
- *samotnie wychowującym dzieci;*
- *ponoszącym dodatkowe koszty związane z wychowywaniem dzieci wymagających specjalnej opieki i leczenia.*

Wobec emerytów i rencistów wojskowych podstawę prawną funduszu socjalnego stanowi art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10.12.1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (jt. Dz. U. z 2004 r. nr 8, poz. 66 ze zmianami), który stanowi, że fundusz socjalny tworzy się z całorocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń socjalnych oraz pomocy pieniężnej na kontynuowanie nauki.

Z wypowiedzi wiceministra Obrony Narodowej gen. Cz. Piętasza na posiedzeniu Komisji Obrony Narodowej w dniu 10.06.2010 r. wynika, że zwiększenie odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów wojskowych z 0,5 do 0,6% nastąpiło z powodu rosnącej pauperyzacji tego środowiska w odniesieniu do tzw. „starego portfela” (protokół nr 3834/VI kadencji). Nie jest nam znana jakkolwiek inicjatywa ze strony Ministerstwa Obrony Narodowej w przedmiocie obniżenia funduszu emerytalnego utworzonego dla emerytów i rencistów wojskowych.

Według danych statystycznych Zakładu Emerytalno-Rentowego MSW obniża się również poziom życia emerytów i rencistów policyjnych zwolnionych ze służby do 1998 roku z powodu rosnących kosztów utrzymania i zaniechania od 1999 r. waloryzacji „płacowej” ich świadczeń emerytalno-rentowych na rzecz tzw. waloryzacji „cenowej”, która nie pokrywa ciągle rosnących kosztów utrzymania i wydatków. Ponadto dużej grupie byłych funkcjonariuszy służb zaliczonych do organów bezpieczeństwa

państwa z lat 1944 - 1990 w tym byłym milicjantom z lat 1944 do 1954 radykalnie obniżono świadczenia emerytalne, często do poziomu najniższych emerytur w systemie ubezpieczeniowym, z przyczyn politycznych. Żyjący na krawędzi ubóstwa lub wręcz w skrajnej nędzy emeryci i renciści służb mundurowych, chociażby dla zachowania autorytetu Państwa Polskiego, wymagają wsparcia materialnego. W związku z tym niezrozumiała jest w środowisku emerytów i rencistów podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych inicjatywa obniżenia poziomu dotychczas przewidzianych dla nich świadczeń socjalnych. Należy zauważyć, że negatywne stanowisko wobec zamiaru obniżenia funduszu socjalnego w stosunku do emerytów i rencistów służb objętych policyjną ustawą emerytalną przedstawiły w swoich opiniach Związki Zawodowe tych służb oraz Zarząd Główny Stowarzyszenia Emerytów i Rencistów Policyjnych, Zarząd Główny Związku Emerytów i Rencistów Pożarnictwa RP, Zarząd Główny Związku Emerytów i Rencistów Straży Granicznej. Opinie te nie zostały uwzględnione w inicjatywie ustawodawczej Rządu.

Koncepcja obniżenia odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów zdaje się stanowić afirmację dla metody „janosikowej” wsparcia jednych kosztem drugich, jednakże przy braku wymaganej w takim wypadku asertywności, ponieważ legendarny Janosik zabierał bogatym, a dawał biednym. Wiadomym jednak jest, że emeryci i renciści służb mundurowych do bogatych nie należą.

Propozycja obniżenia funduszu socjalnego dla emerytów i rencistów służb podległych ministrowi Spraw Wewnętrznych jest merytorycznie nieuzasadniona i niespójna z uprawnieniami emerytów i rencistów wojskowych, którzy mają zachować fundusze socjalne w dotychczasowej wysokości. Doprowadziłoby to do dyskryminacji emerytów i rencistów służb podległych ministrowi Spraw Wewnętrznych wbrew kategorycznemu zakazowi zawartemu w art. 32 ust. 2 Konstytucji RP. Ponadto Konstytucja RP w art. 67, ust. 1 stanowi, że: *„Obywatel ma prawo do zabezpieczenia społecznego w razie niezdolności do pracy ze względu na chorobę lub inwalidztwo oraz po osiągnięciu wieku emerytalnego”*. Prawo do zabezpieczenia społecznego jest niezbywalnym prawem wynikającym z godności człowieka. Powszechna Deklaracja Praw Człowieka z 1948 roku, której Polska jest sygnatariuszem stanowi, że *każdy człowiek jako członek społeczeństwa ma prawo do zabezpieczenia społecznego (art. 22)*. Wynika z tego prawo do życia zapewniającego niezbędne świadczenia socjalne oraz prawo do zabezpieczenia na wypadek choroby, starości lub utraty środków do życia w sposób od niego niezależny (art.25).

Zabezpieczenie społecznie funkcjonariuszy oraz żołnierzy i emerytów i rencistów policyjnych i wojskowych z woli ustawodawcy – realizowane jest w systemie zaopatrzeniowym i opłacane z funduszy publicznych, a wysokość i warunki uzyskiwania świadczeń określa ustawa. W kontekście prawa do zabezpieczenia społecznego wyraźnym dysonansem jest próba wyeliminowania prawa emerytów i rencistów podległych ministrowi Spraw Wewnętrznych do korzystania z pomocy państwa w budownictwie mieszkaniowym przez uchylene art. 30 policyjnej ustawy emerytalnej przewidującego obowiązek udzielenia takiej pomocy emerytom i rencistom na zasadach przewidzianych dla funkcjonariuszy. Zdaniem wnioskodawcy *„Przepis ten obecnie w praktyce jest bezprzedmiotowy i nie jest stosowany”*. Konstatacja ta powinna prowadzić do wniosku, że dotychczasowa inercja w tym przedmiocie jest naganna, że należy spełniać prawa i obowiązki wynikające z ustawy oraz przez właściwą praktykę skutecznie realizować obowiązki państwa wobec emerytów i rencistów wynikające z przedmiotowego przepisu, z pewnością społecznie uzasadnionego i mieszczącego się w koniecznym zabezpieczeniu społecznym tej grupy osób. Uzasadnienie uchylene przepisu, zaniechaniem jego stosowania przez organ państwowy jest kuriozalne. Pomoc emerytom i rencistom korzystającym ze świadczeń ZUS w zakresie zaspokajania potrzeb mieszkaniowych zawarta jest w ustawie o zakładowym funduszu socjalnym. Emeryci i renciści policyjni, państwowej straży pożarnej i straży granicznej

nie mogą być dyskryminowani również w tym przedmiocie, tylko dlatego, że nie są objęci wyżej wymienioną ustawą.

Jest oczywiste, że żaden organ państwowy, realizując zadania w zakresie zabezpieczenia społecznego, nie może antagonizować poszczególnych grup społecznych, w tym funkcjonariuszy i żołnierzy oraz wobec nich emerytów i rencistów tych służb, a właśnie przyjęte przez Radę Ministrów przedmiotowe założenia do „projektu ustawy...” mogą być oceniane w tej społecznie nieaprobowanej formule „dziel i rządź”.

Przedstawiając wyżej wymienione uwagi do założeń projektu ustawy o funkcjonowaniu komisji lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zwracamy się do Państwa z apelem o wnikliwe przeanalizowanie wszystkich aspektów tej sprawy i o zajęcie stanowiska zgodnego z prawem i oczekiwaniami społecznymi środowisk emerytów policyjnych, straży granicznej, państwowej straży pożarnej i wojskowych.

Prosimy o poinformowanie niżej wymienionych o zajętych stanowisku w przedmiotowej sprawie.

Z wyrazami szacunku

PREZES
Zarządu Głównego
Stowarzyszenia Emerytów i Rencistów
Policyjnych

Henryk BOROWIŃSKI

PREZES
Zarządu Głównego
Stowarzyszenia Emerytów i Rencistów
Pożarnictwa RP

Albin PIĄTKOWSKI

PREZES
Zarządu Głównego
Stowarzyszenia Emerytów i Rencistów
Straży Granicznej

Jan RUTKOWSKI

PREZES
Stowarzyszenia Generałów Policji

nadinsp. w st. spocz. Leszek LAMPARSKI

PREZES
Stowarzyszenia Komendantów Policji

Antoni FORGIEL

Otrzymują wg. rozdzielnika

Egz. nr 1-6 Prezydium Sejmu RP

- Egz. nr 1 - Marszałek Sejmu – Pani Ewa Kopacz (PO)
- Egz. nr 2 - Wicemarszałek Sejmu – Pan Marek Tadeusz Kuchciński (PiS)
- Egz. nr 3 - Wicemarszałek Sejmu – Pan Tomasz Grzeszczak (PSL)
- Egz. nr 4 - Wicemarszałek Sejmu – Pan Cezary Grabarczyk (PO)
- Egz. nr 5 - Wicemarszałek Sejmu – Pani Wanda Nowicka (RP)
- Egz. nr 6 - Wicemarszałek Sejmu – Pan Jerzy Wenderlich (SLD)

Egz. Nr 7-12 Przewodniczący Klubów Parlamentarnych

- Egz. nr 7 - Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Sojuszu Lewicy Demokratycznej - Pan Leszek Miller
- Egz. nr 8 - Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Solidarna Polska – Pan Arkadiusz Mularczyk
- Egz. nr 9 - Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość – Pan Mariusz Błaszczak
- Egz. nr 10 - Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Polskiego Stronnictwa Ludowego – Pan Jan Bury
- Egz. nr 11 - Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Platforma Obywatelska – Pan Rafał Grupiński
- Egz. nr 12 - Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Ruch Palikota – Pan Janusz Palikot

Egz. nr 13-16 Przewodniczący Komisji Sejmowych

- Egz. nr 13 - Administracji i Spraw Wewnętrznych – Pan Marek Biernacki (PO)
- Egz. nr 14 - do Spraw Służb Specjalnych – Pan Konstanty Miodowicz (PO)
- Egz. nr 15 - Polityki Społecznej i Rodziny – Pan Sławomir Piechota (PO)
- Egz. nr 16 - Ustawodawczej – Pan Wojciech Szarama (PiS)

Egz. nr 17 – Minister Spraw Wewnętrznych – Jacek Cichocki

Egz. nr 18-22 Związki Emerytów i Rencistów

- Egz. nr 18 - ZG Stowarzyszenia Emerytów i Rencistów Policyjnych.
- Egz. nr 19 - ZG Związek Emerytów i Rencistów Pożarnictwa RP.
- Egz. nr 20 - ZG Związek Emerytów i Rencistów Straży Granicznej.
- Egz. nr 21 - ZG Stowarzyszenie Generałów Policji.
- Egz. nr 22 - ZG Stowarzyszenie Komendantów Policji.